

COVID-19 與婦女人權：指導方針

COVID-19 對性別暴力有何影響？

居家限制和其他限制人員流動的措施導致性別暴力增加，媒體報導¹、官方聲明²以及來自聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構，及許多國家的人權捍衛者的資訊，均證實這項發現。

原先已遭遇虐待的婦女和女童更容易受到施虐者控制和限制，能夠尋求支援的方法相當有限，甚至完全沒有。相關專線接獲各種通報，表示有婦女遭逐出家門，暴露於感染風險中，或是財務資源及醫療援助受到抑制。^[3]

受到封城影響，受虐者只能和施虐者一同禁足在家，因此更難獲得幫助。部分專線⁴表示通報電話減少，認為這是由於難以私下通話所致，而據報導指出，通報簡訊和電子郵件數量上升。

受害者需要的服務可能排除在優先考量之外，包括庇護所、醫療保健服務、警察和司法部門服務。報導指出，收容性別暴力倖存者的庇護所停業⁵，或轉變成無家可歸者庇護所⁶，也有報導指出緊急專線的服務時間減少⁷，行動診所和諮詢服務則遭取消。

獲得服務的另一個障礙，在於對病毒傳播的恐懼。據媒體報導，部分庇護所要求婦女必須提供 COVID-19 陰性檢測證明，才能予以收容，但檢測服務並未廣泛供應。^[8]

有哪些實際可行的做法？

各國、媒體和聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構，報告了一系列措施，包括：

宣布與性別暴力相關的服務為必要服務項目。西班牙⁹和葡萄牙¹⁰將為性別暴力受害者提供的保護和援助服務，列為封閉期間持續營運的必要活動。據報導，在美國紐約，庇護所也歸類為必要服務項目。^[11]

擴大替代住宿的可用性，避免與施虐者一同禁足在家。義大利的報導提到，除了將現有建築改造成新的庇護所，也透過線上預訂服務提供更多住宿。^[12] 媒體報導顯示，法國為逃離暴力伴侶的婦女提供多達 2 萬個晚上的飯店住宿費用。^[13] 葡萄牙開設兩個新的緊急避難所，可容納 100 人。^[14]

建立可存取、多樣化的且積極主動的系統，以提醒主管機關並保護受害者。據媒體報導，西班牙政府宣布推出一項具有地理定位功能的交談服務，能讓受害者聯絡警方，另也推出在隔離期間提供心理支援的聊天服務。^[15] 據報導，在加那利群島（西班牙）¹⁶ 和法國¹⁷，家庭暴力受害者可以向藥劑師索取「Mask 19」（口罩 19），藉此發出求救暗號。同樣地，在阿根廷，政府發起一項運動，允許遭受暴力的女性受害者前往或致電藥局，要求提供紅色外科口罩，藉此尋求救援。預計將在玻利維亞實施類似的計畫。葡萄牙主管機關宣布，已改進某個求助專線，推出全新簡訊專線和電子郵件地址，並針對現有服務採取緊急計畫，提供遠端通訊支援工具、加強監督並成立緊急小組。^[18] 在玻利維亞，可以全天候 24 小時透過 WhatsApp 揭發，進而輕鬆定位受害者。據報導，在印度北方邦，警方開通了新的家庭暴力專線，並確保由女性警官處理每個案件。^[19] 據媒體報導，在愛爾蘭，警方推出「Operation Faoisimh」（Faoisimh 行動計畫）服務，主動聯繫之前曾就家庭暴力問題聯絡警方的每一位受害者，並採取擴大逮捕權限的干預政策²⁰，此計畫廣受公民社會組織認同。^[21] 在烏拉圭，最高法院同意性別暴力問題特別法庭，得以將即將結束的預防措施延長 60 天。

告知受害者有哪些服務可供使用。據報導，在中國，非營利組織出版了關於如何保護自己和尋求幫助的手冊；其中有一個組織舉辦了一場直播研討會，介紹家庭暴力目擊者可以採取之作為。^[22] 根據聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構的報告，哥斯大黎加的婦女地位部（INAMU）發起一項名為 #NoEstásSola（「您不孤單」）的重要宣傳活動，介紹各項照護和保護服務的相關資訊。據報導，烏拉圭透過直升機提供電話號碼相關資訊，鼓勵通報性別暴力案件。黎巴嫩國內安全部隊發表聲明強調，若發生暴力事件，受害者和目擊者可以撥打全天候 24 小時專線，或透過線上方式提出陳情。^[23] 在摩洛哥，政府機構和公民社會組織鼓勵婦女撥打「8350」，或透過「Kolona Maak」（我們與您同在）平台，通報任何形式的暴力行為。葡萄牙透過社群媒體、廣播、電視和新聞宣傳活動 #SegurançaEmIsolamento²⁴（「封閉期間安全」），分享相關支援服務的資訊。西班牙發起了「Estamos Contigo: La Violencia de Género la Paramos Unidad」（「我們與您同在，齊心協力終止性別暴力」）運動。^[25] 受害者可以透過線上小手冊，瞭解所提供的一般服務，包括全天候 24 小時求助專線和電子郵件地址、藉由 WhatsApp 提供的心理支援，以及方便身心障礙者的 52 種語言法律服務。這份小手冊為與施虐者一起生活，或共同養育孩子的婦女，甚至是擔心寵物遺留在家中的婦女，提供具體建議。^[26]

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 宣布將對性別暴力受害者的保護架構和服務，列為必要項目。
- 2) 配合可用照護設施的變更，更新轉介途徑，並持續向關鍵社區及服務提供者報告更新的途徑。^[27]
- 3) 提醒服務提供者和其他專業人員保持警惕，並為其介紹轉介途徑。設定用於通報家庭暴力的訊息暗號。
- 4) 確保為家庭暴力受害者及其子女，提供充足和安全的庇護。針對因可能感染而不能進入庇護所的婦女和女童，制定具體措施，確保她們能夠安全隔離。
- 5) 提供具有充足資源的專線、線上交談等其他類型的多元化支援和通報機制，同時確保可以安全地從遠端存取。
- 6) 以方便的方式透過不同管道，提高關於暴力求助的認識，包括受害者如何求助、目擊者如何反應，以及擔心自己可能施暴的人如何尋求協助。
確保執法和司法部門立即採取積極主動的行動，將施虐者從家中帶離並保護受害者。考慮釋放施虐者出獄時，採取措施確保他們不會讓性別暴力倖存者置於危險之中。
- 7) 確保為通報或逃離暴力而違反防疫封城規定者，不因此而受到懲罰。

- 8) 確保繼續為倖存者提供醫療、社會心理和經濟支援，並針對性暴力（尤其是強姦，包括婚內強姦）落實安全的臨床管理。
- 9) 與婦女團體、LGBTI+ 團體、庇護所和專線管理人員，協商制定暴力預防和因應措施。

COVID-19 對婦女和女童的健康有何影響？

更高的感染風險，以及對個人防護設備的需求，是對婦女和女童造成不成比例影響的首要原因。社會對婦女和女童扮演照護者的角色有更大期望，可能導致她們面臨更高的感染風險。^[28] 婦女佔醫療工作者的70%²⁹，包括站在醫療一線的助產士、護理師、藥劑師和社區醫療工作者。^[30] 站在第一線的女性醫護人員也呼籲關注生理期衛生需求、對遭受虐待和污名化的保護，以及社會心理支援的需求。^[31] 懷孕婦女和女童，以及剛生育的人特別容易感染傳染病，尤其若患有呼吸系統疾病，且可能經常與醫療服務機構接觸，導致她們面臨潛在風險。

安全和保密的醫療服務可能受到影響，因為在衛生緊急狀態下，原先就存在的障礙也會更加嚴重。這些障礙包括社會規範和性別歧視、各種行為入罪化（例如墮胎、同性性行為、性工作、人類免疫缺乏病毒 (HIV) 等）、行動自由受限、缺乏收入、需要第三方授權，以及缺乏托兒服務。^[32] 此外，還有報導指出，由於文化和宗教限制，以及相關的家庭榮譽問題，有的家庭會阻止感染 COVID-19 的婦女和女童尋求治療。

醫療體系過度負荷、資源重新分配、醫療用品短缺，以及全球供應鏈中斷，可能影響婦女和女童的性健康和生殖健康及權利，包括孕產和新生兒照護、安全墮胎照護、性和生殖健康及權利的相關資訊和教育、有效的轉介途徑；^[33] 以及生理期衛生用品、避孕用品、HIV/AIDS 及治療性傳播感染疾病的抗生素。在西非伊波拉病毒緊急狀態期間，專門分配給性健康和生殖健康的資源減少，包括將資源挪用於防疫工作，進而導致孕產婦死亡率和發病率上升。^[34] 還有報導指出，有的國家將墮胎列入「非必要手術和醫療程序」，在 COVID-19 防疫期間延後相關醫療服務。^[35]

家庭移工（絕大多數是婦女）可能面臨特殊風險，尤其在實施旅行限制和自我隔離時。^[36] 當他們處於不穩定局勢時，這種情況會加劇³⁷。已有報導指出，有的雇主要求女性家庭移工出門做一些差事，包括購物和跑腿，導致她們特別容易受到感染。

患有慢性病、免疫系統衰弱（感染 HIV、瘧疾、肺結核等）或營養不良的婦女和女童，似乎特別容易感染 COVID-19。老年婦女更有可能沒有退休金，或領取較少的退休，並生活在貧困中，這是終生不平等和歧視的例證。這可能會加劇病毒的影響，以及她們獲得防護用品、食物、水、資訊和醫療服務的機會。

有哪些實際可行的做法？

各國、媒體和聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構，報告了一系列措施，包括：

優先考慮面臨風險之婦女，以落實預防和保護。據報導，阿拉伯聯合大公國推出第一個免下車檢測中心，提供五分鐘的 COVID-19 檢測，並優先考慮孕婦和慢性病患者。在巴林，最高婦女委員會發起一項以「Together for Bahrain's Safety」(共同維護巴林安全) 為主題的全國性運動。此運動吸引了 500 名志工來協助巴林婦女和家庭，著重在其健康和經濟狀況。^[38]

提供可及的性健康和生殖健康服務。據報導，英國政府已變更其墮胎規定，允許婦女在家服用墮胎藥，無需前往診所。^[39] 在法國，政府採取行動確保即使婦女無法更新處方，也能持續獲得避孕藥⁴⁰。據報導，荷蘭的助產士團隊在因疫情而停業的飯店，配備了孕產照護所需的設備。^[41] 英國的助產士單位網絡受到這項計畫啟發，建議⁴² 在醫院附近設立臨時分娩中心。^[43] 據報導，美國的 Planned Parenthood of Greater New York (大紐約區計畫生育) 協會推出遠距醫療服務，這是一項透過視訊會議和電話提供的虛擬醫療保健服務，可讓患者接受各種性健康和生殖健康服務，包括節育、緊急避孕、跨性別/非二元性別者荷爾蒙治療、性傳播感染疾病治療等。^[44]

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 確保女性醫療工作者能夠充分獲得個人防護設備、生理期衛生產品和社會心理支援。
- 2) 應為所有婦女、男性、女童、男童和 LGBTI 人士提供可及且安全的醫療和服務，不帶有任何歧視。弱勢婦女、移民婦女、家庭幫傭、老年婦女、身心障礙婦女、孕婦和哺乳期婦女，應受到特別關注。
- 3) 確保性健康和生殖健康服務的持續性，包括讓每個人都能獲得孕產和新生兒照護、安全墮胎和墮胎後照護、避孕、HIV/AIDS 的抗反轉錄病毒藥物，以及治療性傳播感染疾病的抗生素。^[45]
- 4) 公共醫療服務應盡量減少孕產健康服務的延誤，包括提供一致的資訊傳遞，幫助婦女和女童及時做決定，尤其是在需要檢疫、自我隔離或交通選項減少的區域。
- 5) 公開宣傳所有醫療工作者 (絕大多數是婦女) 的重要性，以及團結和支援的必要性。
- 6) 確保生理期衛生、產科、生殖和其他初級衛生保健用品，庫存充足且可供使用。
- 7) 考慮到糧食不安全對婦女和女童的性別特定影響，以及在 COVID-19 防疫期間加劇的影響；婦女和女童都因此面臨更大風險。
- 8) 呼籲在 COVID-19 (影響、症狀、治療、疫苗) 研究中，特別關注臨床試驗階段鮮少關注的婦女健康，以及至少按性別、年齡、種族和懷孕狀態，分類疫情爆發的相關資料。

COVID-19 對工作、收入和生計有何影響？

在許多國家，**婦女集中從事低工資和非正規部門的工作，極易受到疫情中斷。**^[46] 在受到 COVID-19 防疫政策最嚴重衝擊的餐旅 (飯店、餐廳)、零售和服務產業中，婦女的就職比例也遠超過男性。^[47 48] 婦女集中在非正規部門，表示她們更有可能無法享有帶薪病假或家事假，且沒有健康保險和社會保障⁴⁹。這些婦女的生計都受到威脅。^[50]

學校和日託中心關閉，也對身為家長或監護人的婦女產生獨特影響，由於歧視性的性別規範，她們往往需要承擔額外的照顧責任，進而限制工作和經濟機會。^[51] 在之前的衛生緊急事件中，例如茲卡病毒爆發，女性承擔的無償工作量呈指數級成長。^[52]

主管機關和公司均不斷鼓勵大家利用科技在家上班。性別數位落差可能限制婦女遠距上班的能力。目前，擁有智慧型手機的女性比男性少 3.27 億人，在部分國家，女性享有網際網路連線的比例較男性低 31%。^[53]

對病毒傳播和仇外心理的顧慮，可能限制移民婦女的工作機會，斷絕對她們及其家人的生計協助和社會保護。^[54]

女性收入減少會影響其家庭福祉⁵⁵，尤其若她們是唯一養家餬口的人，情況更是如此。^[56]

有哪些實際可行的做法？

各國、媒體和聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構，報告了一系列措施，包括：

採用性別敏感的經濟獎勵措施和紓困方案。在哥斯大黎加，主管機關為合作社降低所有信貸利率，以抑制失業，並為優先群體的商業專案提供更低的利率，對象包括青少年、婦女、老年人、原住民、非裔族群、農民、移民和身心障礙者等。此外，懷孕或哺乳期的工作者，已排除在近期通過之《工作日減少法》(Law for the Reduction of Work Days, 第 9832 號法) 的適用範圍外，該法旨在避免員工在目前的衛生緊急狀態下遭解僱。在印度，一部分減輕國家封城對生活貧困者之影響的經濟紓困方案，專門以婦女為對象，包括寡婦⁵⁷ 在內，不過根據報導指出，這種救濟不足以彌補封城造成的負面影響。^[58] 馬達加斯加推出一項社會緊急計畫，受益人包括街頭攤販業者、洗衣婦女和性工作者。在尼加拉瓜，四個民間工會、公司和政府通過一項三方勞工協議，旨在因應 COVID-19 國家緊急狀態。該協議的一項條款規定，企業倒閉後，仍須為 60 歲以上者、孕婦和慢性病高危險族群提供薪資。在玻利維亞，政府為低收入母親（等其他群體）分發價值約 57 美元的食品籃 (Canasta Familiar)，並為家中有小學適齡兒童的低收入家庭 (Bono Familia) 提供約 80 美元的經濟援助。該國勞動部為特定類別的工作者發放特別休假許可，以保障工作者的薪資，對象包括孕婦及有 5 歲以下孩童的單親父母。

促進孩童照護解決方案。在哥斯大黎加，雖然學校停課，但日託中心和食堂仍然開放，確保最弱勢的家庭（包括婦女擔任一家之主的家庭）之中，家長可以繼續工作，兒童可以繼續享有餐點。

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 促進所有家長和監護人的平等照顧責任，以及彈性、家庭友善的工作實務。

- 2) 確保經濟獎勵措施及社會安全網對性別問題具敏感意識，並考量到每位婦女和女童，賦予她們權力。這可能包括制定或擴大現金匯款計畫、家事假政策、失業救濟金、部分失業/短期工作救濟金、退休金或兒童補助金，以及提供惠及婦女和男性的人道主義現金匯款。^[59]

COVID-19 對女性獲得用水和衛生設施有何影響？

預防措施和感染風險。並非每個人都能平等享有預防措施，包括用水、肥皂和消毒劑。婦女和女童，尤其是處於邊緣化和弱勢處境者，往往無法獲得衛生基礎設施和服務，進而增加感染的風險。許多情況下，婦女和女童可能需要長途跋涉才能收集食物和用水供家庭使用，導致她們感染 COVID-19 及遭遇性別暴力的風險增加。肯亞、南非和衣索比亞的女性人權捍衛者強調，婦女必須早起或熬夜在取水地點排隊取水，因此安全受到威脅。

過去的衛生緊急事件顯示，由於家庭對稀缺衛生資源的競爭加劇及/或家庭收入減少，婦女和女童在**獲得衛生和衛生材料方面遭遇特殊障礙**。^[60] 部分情況下，隨著資金挪用於當下更緊急的應對措施，人道主義和發展機構也可能中斷衛生用品的供應，包括生理期衛生用品、肥皂和淨水錠，對婦女和女童的影響尤其重大。^[61]

有哪些實際可行的做法？

各國、媒體和聯合國人權事務高級專員辦事處駐外機構，報告了一系列措施，包括：

賦予婦女權力，使其成為提升衛生行為意識的行動者。據報導，在孟加拉，科克斯巴扎爾的難民婦女扮演領導角色，督促社區和家庭成員勤洗手和落實其他衛生行為，以防止 COVID-19 傳播。^[62]

為水資源短缺的社區提供安全用水。據報導，在南非，政府採購了 41,000 輛水車，分發至全國各地，幫助偏遠地區和非正規住所 (informal settlement) 的社區遵守衛生規定，以防止 COVID-19 傳播。^[63]

暫停實施停水，並採取措施重新為已停止供水的家庭供水。美國多個城市和州已發布暫停停水令，部分城市和州已承諾重新為已停止供水的家庭供水。^[64]

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 採取措施確保獲得預防措施，包括用水、肥皂和消毒劑，不受任何歧視，並因應婦女和女童在獲得衛生、衛生材料和設施方面，所遭遇的特殊障礙和風險。
- 2) 確保持續提供婦女和女童特別需要的衛生用品，包括生理期衛生用品、肥皂和淨水錠，尤其是在發展和人道主義環境中。

COVID-19 對女童的教育有何影響？

隨著全球各地學校停課，婦女和女童可能受到最嚴重的打擊。根據聯合國教科文組織估計，在全球接受教育的學生總數中，目前有 89% 以上的學生因 COVID-19 停課而失學。這數字代表 15.4 億名在學校或大學就讀的兒童和青少年，其中包括近 7.43 億名女童和少女。這些女童和少女中，有超過 1.11 億人生活在全球最低度開發的國家。^[65] 過去的衛生緊急事件（例如伊波拉和茲卡病毒）顯示，在衛生緊急狀態期間，即使學校未停課，由於在家的照護工作增加，**女童和少女往往會輟學或離校**。隨著學校停課，包括在人道主義和發展環境或貧困家庭中，女童和少女也可能停止獲得學校普遍提供的**安全環境、營養食品和性別特定服務**。在衛生緊急事件的經濟影響下，還可能導致女童和少女因童工、童婚、早婚或強迫婚姻（在部分情況下可能包括性交易），而從學校輟學。^[66] 在社會保護措施有限的地方，疫情危機造成的經濟困難會進一步產生其他影響，讓家庭開始衡量讓女兒接受教育的經濟和機會成本。

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 應特別強調每位女童和少女持續接受教育的同等重要性，包括採取措施確保她們在學校重新開放後重返校園。
- 2) 女童或少女輟學時，應特別確保她們持續獲得營養食品和性別特定的服務，並確保她們免受性別暴力和剝削。
- 3) 確保女性與男性學子有意義且平等地參與有關其教育的決策，包括根據其經驗、機會和需求制定關於學校停課和遠距學習的策略和政策。
- 4) 與教師和學校工作人員合作，確保遠距學習採用包容性方法，包括透過低技術和性別敏感的方法進行，例如為可能需要承擔更多家庭責任的女童和少女，提供彈性的學習安排和架構，並監督和促進其參與。
- 5) 由於日常主要的功能在線上提供，應解決婦女和女童的性別數位落差，包括確保網路存取和相關培訓。

婦女獲得食物與 COVID-19 有什麼關聯？

由於現有的性別不平等，婦女和女童經常面臨**糧食不安全**的衝擊。部分情況下，社會規範要求她們最後才能用餐，且吃得最少。因此，婦女和女童比男性和男童更容易營養不良，這**可能增加感染 COVID-19 病毒的風險**。^[67]

有證據顯示，免費的學校供餐計畫對促進性別平等具有重大影響。^[68] 學校停課和相應**暫停學校供餐計畫**，可能對性別平等產生負面影響。

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 除現金匯款外，同時透過實物支援確保基本補給品、服務和糧食安全。這可能包括調整學校停課的學校供餐機制；為個人（尤其是老年人），包括老年婦女、自我隔離者或處於市場崩潰地區的人，提供食品和基本用品。^[69]

為什麼讓婦女參與制定 COVID-19 防疫措施至關重要？

婦女和女童，以及婦女網絡和權利組織，在當地、國家和全球 COVID-19 政策空間與決策制定中，未獲得平等的代表權。婦女的意見、專業知識和經驗，尚未完全納入全球衛生安全監督、偵測和預防機制。^[70] 據報導，媒體在報導 COVID-19 爆發狀況時，每引用三位男性，只有一名婦女獲得引用。^[71]

過去的衛生緊急事件中，婦女參與此類空間方面的差距，導致在因應其特定經歷、情況、挑戰和要求方面出現相應的差距。全球各地的案例顯示，這次的疫情也不例外。如前所述，婦女佔醫療人力超過 70%，身居與社區互動和提供照護的第一線，需負責識別當地層級的爆發趨勢及因應措施，並有效影響預防活動和社區參與的制定和實施。^[72]

各國為限制行動而採取的緊急和其他安全措施，也對公民空間產生影響，包括女性人權捍衛者。應就緊急措施對中長期民主的影響，以及婦女人權和性別平等運動的空間，展開更廣泛的對話。此外，婦女和性別平等組織，尤其是基層組織，往往依賴國外的資金營運，隨著優先要務改變，這些組織可能失去重要的支援。公共討論和媒體廣播中，應出現代表婦女和女童的多元聲音。

國家和其他利害關係者可以採取哪些關鍵行動？

- 1) 應努力確保婦女在當地、國家和全球 COVID-19 政策空間和決策制定中，充分且有意義地參與、代表和領導，包括關於準備、回應和恢復，以及資金和援助分配的決策。媒體應採取措施，更充分將女性及其專業知識納入 COVID-19 的報導中。
- 2) 確保優先事項的改變，不對經常遭排除在外且特別受到 COVID-19 影響的行為者，產生不利影響，例如促進婦女和 LGBTI 人權之行為者 (尤其是位於基層者)。
- 3) 將性別平等列入議程，公開支援和承認女性人權捍衛者的重要性，確保不利用緊急安全和其他措施等藉口攻擊或抑制她們，進一步縮小其公民空間。

需要蒐集哪些資料？

應加強呼籲疫情相關分類資料的蒐集，包括按性別、種族和年齡劃分的資料。應針對病毒對不同性別之人權影響，以及採取的因應措施，加強循證式性別分析和相關文件記錄。^[73] 這些資料和研究不可或缺，有助於提高防疫的有效性，以及為其他情況和未來的衛生緊急事件制定周全的整備和因應計畫。聯合國人口基金會為摩爾多瓦的衛生體系推出線上儀表板，可顯示目前的確診案例，按地點、性別、年齡和懷孕狀態劃分，以提供良好的實務參考。^[74]

1 <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>
2 <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appelez-faites-du-bruit-1807532.html>
3 <https://time.com/5803887/coronavirus-domestic-violence-victims/>
4 <https://www.swissinfo.ch/fre/crise-du-coronavirus- victimes-confin%C3%A9es-avec-leur-agresseur--le-cauchemar-/4564634>,
5 <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>
6 <https://www.nytimes.com/2020/03/24/us/coronavirus-lockdown-domestic-violence.html>
7 <http://www.sddirect.org.uk/media/1881/vawg-helpdesk-284-covid-19-and-vawg.pdf>
8 <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appelez-faites-du-bruit-1807532.html>
9 <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>
Real Decreto-ley 10/2020, 29 March 2020, available at:
<https://elpais.com/espana/2020-03-28/el-gobierno-amplia-el-confinamiento-los-trabajadores-de-actividades-no-esenciales-deberan-quedarse-en-casa.html>
10 Letter from the Permanent Mission of Portugal on 6 April 2020
11 <https://www.nytimes.com/2020/03/24/us/coronavirus-lockdown-domestic-violence.html>
12 <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>
13 <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appelez-faites-du-bruit-1807532.html>
14 Letter from the Permanent Mission of Portugal, 6 April 2020
15 <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>
16 <https://www.swissinfo.ch/eng/reuters/europe-braces-for-domestic-abuse--perfect-storm--amid-coronavirus-lockdown/45646312>
17 <https://france3-regions.francetvinfo.fr/normandie/confinement-violences-conjugales-appelez-faites-du-bruit-1807532.html>
18 Letter from the Permanent Mission of Portugal, 6 April 2020
19 <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>
20 <https://www.rte.ie/news/ireland/2020/04/01/1127724-gardai-domestic-violence-cases/>
21 <https://www.safeireland.ie/safe-ireland-welcomes-garda-prioritisation-of-domestic-abuse-and-coercive-control/>
22 <https://www.sixthtone.com/news/1005253/domestic-violence-cases-surge-during-covid-19-epidemic>
23 <http://www.ministryinfo.gov.lb/46902>
24 Letter from the Permanent Mission of Portugal, 6 April 2020
25 <http://www.violenciagenero.igualdad.gob.es/sensibilizacionConcienciacion/campañas/violenciaGobierno/todoSaldraBien/home.htm>
26 Letter from the Permanent Mission of Spain, 8 April 2020
27 See UNFPA, https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf, page 2
28 <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25746&LangID=E>
29 They also contribute US\$3 trillion annually to global health care, half of which is in the form of unpaid care work, see
[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(19\)30208-9/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(19)30208-9/fulltext)
30 Human Resources for Health (HRH) Global Resource Center, “Resource Spotlight: Gender and Health Workforce Statistics,” HRH, accessed March 14, 2020, https://www.hrhresourcecenter.org/gender_stats.html; see also
<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/why-gender-matters-impact-and-recovery-covid-19>.
31 <https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eseasia/docs/publications/2020/03/ap-giha-wg-advocacy.pdf?la=en&vs=2145>.
32 See, for example
https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a, page 3.
33 See, for example https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf, page 2;
https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a;
<https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>;
<https://blogs.bmj.com/bmj/2020/03/19/covid-19-and-reproductive-health-what-can-we-learn-from-previous-epidemics/>;
<https://www.guttmacher.org/article/2020/03/covid-19-outbreak-potential-fallout-sexual-and-reproductive-health-and-rights>
34 See, for example <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/29149310>
35 <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-women-s-groups-in-israel-sound-alarm-after-abortions-not-deemed-urgent-procedure-1.8702732>;
<https://time.com/5816530/coronavirus-abortion-clinics-access/>
36 https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf, p 7.
37 <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/undocumented-struggle-access-coronavirus-tests-lebanon-200328114859620.html>;
38 <https://www.newsofbahrain.com/bahrain/62814.html>
39 <https://time.com/5812433/abortion-coronavirus-outbreak-uk/>; <https://www.bbc.com/news/newsbeat-52092131>
40 www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/cp-confinement-et-delivrance-de-la-pilule-contraceptive/;
www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/cp-pilule-contraceptive-ivg-le-gouvernement-mobilise-pour-assurer-les-droits-sexuels-et-reproductifs-des-femmes-23-03-20/
41 The following video described how hotel rooms in Bernhoven were turned into a delivery suite,
<https://www.facebook.com/nos/videos/2592352494339076/>
42 <https://www.theguardian.com/society/2020/apr/01/nhs-urged-to-turn-hotels-into-birth-centres-during-coronavirus-crisis>
43 <http://www.midwiferyunitnetwork.org/download/position-statement-midwifery-units-and-covid-19/>
44 <https://www.plannedparenthood.org/planned-parenthood-greater-new-york/about/news/planned-parenthood-of-greater-new-york-launches-telehealth-services-amid-the-covid-19-pandemic>
45 See minimum core obligations, which cannot be derogated from, in CESCR General Comment 22.
46 For example, in the US, 62% of minimum-wage and lower-wage workers are female, and this does not even reflect the majority of women in unpaid work, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2014/05/05/more-women-than-men-earn-the-federal-minimum-wage/>
47 <https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>;
https://www.bbc.co.uk/news/amp/world-asia-51705199?_twitter_impression=true.
48 See, for example <https://www.fastcompany.com/90479204/why-women-will-be-hardest-hit-by-a-coronavirus-driven-recession>
49 According to reports for example, 80% of the Ugandan labour force is employed in the informal economy, of which over 75% are women.
50 . For example, we received reports from many countries in East Africa where vendors, most of whom are women, lost their livelihoods due to lockdowns.
51 [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext)
52 <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/why-gender-matters-impact-and-recovery-covid-19>.
53 <https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response>

54 https://www.care-international.org/files/files/Gendered_Implications_of_COVID-19-Full_Paper.pdf

55 Reportedly, in the US, over 70% of households with children rely on the income of women for their economic well-being - when women lose their income, it means less is spent on food, housing, health and childcare. See <https://www.fastcompany.com/90479204/why-women-will-be-hardest-hit-by-a-coronavirus-driven-recession>

56 According to women human rights defenders in South Africa, 35% of women are sole breadwinners to their families. With current loss of work, food security is threatened and access to basic services will be compromised including access to health care facilities for testing or for treatment

57 <https://www.indiatoday.in/business/story/finance-minister-nirmala-sitharaman-live-updates-economic-relief-package-india-coronavirus-1659912-2020-03-26>

58 <https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2020/03/31/822642382/coronavirus-lockdown-sends-migrant-workers-on-a-long-and-risky-trip-home>

59 <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=56006>

60 https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a, p.1

61 https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a.

62 <https://news.trust.org/item/20200311121342-ncyuh/>

63 <https://www.sabcnews.com/sabcnews/government-secures-41-000-water-tankers-in-bid-to-curb-spread-of-covid-19/>

64 <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/16/90-us-cities-and-states-suspend-water-shutoffs-to-tackle-coronavirus-pandemic>

65 <https://en.unesco.org/news/covid-19-school-closures-around-world-will-hit-girls-hardest>

66 https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a, p. 4.

67 https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a, Page 4.

68 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000102338/download/>

69 <https://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?id=56006>

70 https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf, page 6;

[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext). See also in the context of humanitarian settings, <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-03/IASC%20Interim%20Guidance%20on%20COVID-19%20for%20Outbreak%20Readiness%20and%20Response%20Operations%20-%20Camps%20and%20Camp-like%20Settings.pdf>;

Page 4.

71 See <https://www.womeningh.org/operation-50-50>; also <https://genderchampions.com/news/covid-19-what-does-this-mean-for-gender>

72 See also UNFPA, https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19_A_Gender_Lens_Guidance_Note.pdf, page 3.

73 See also this call here: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)30526-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext), and here: https://www.care.org/sites/default/files/gendered_implications_of_covid-19_-_full_paper.pdf?mc_cid=89788b752d&mc_eid=b6f3e4b34a, page 8.

74 <https://www.unfpa.org/press/women-girls-health-workers-must-not-be-overlooked-global-covid-19-response>