關於 COVID-19 下婦女與女童暴力的機構間聲明

前言

聯合國秘書長敦促所有政府將婦女和女童暴力之預防與糾正，納入 COVID-19 國家應變計畫作為關鍵部分。146 個成員國和觀察員國透過一份聲明，對此呼籲表達強烈支持。身為聯合國體系，我們持續致力終結對婦女和女童的暴力行為，隨時準備支持響應此呼籲的相關行動。

在正常時期，對婦女和女童的暴力行為普遍存在。此為不平等的性別權力關係以及對婦女和女童的歧視所生之產物，衝突和人道主義危機、貧困、經濟壓力會加劇這種現象，有時，酗酒或濫用藥物也會推波助瀾。部分遏制 COVID-19 的措施，例如限制行動和待在家中，讓原先已受到虐待的人面臨更大風險。家庭和照護責任、失去生計來源所造成的負擔和壓力，加上藉由非正式和正式網絡與社會接觸的機會減少，且獲得服務和社區支持的機會有限，全都導致情況更加惡化。¹ 因此，COVID-19 疫情期間，有些地方透過求助專線和其他服務機構接獲婦女遭受暴力的情形越來越多，增加幅度相當驚人，而在其他環境，數量反而減少。

必須採取切實可行的措施，保障受害者/倖存者的安全，提供其所需要的支持和服務。其中包括採取積極行動，將措施納入所有與 COVID-19 相關的整備和恢復計畫中，以因應暴力侵害婦女和女童的問題，並確保這些行動分配足夠的資源。針對婦女和兒童的暴力行為經常同時發生，並以其他多種方式互相交錯。像這樣如此殘酷的現實，值得各界予以關注，確保預防和因應策略連貫一致，並對兩者產生影響。²

「本人在此呼籲大家，立即終止所有地方的暴力。然而，暴力並不侷限於戰場。對於許多婦女和女童而言，最大的威脅，往往發生在理應最安全的地方，也就是自己的家。」

António Guterres
聯合國秘書長

¹ 請參閱：<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/series-evaw-covid-19-briefs>;
<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25749&LangID=E>

² <https://www.cgdev.org/publication/pandemics-and-violence-against-women-and-children>

關鍵行動領域

我們與秘書長團結一致，強調六大關鍵行動領域：

1. 為婦女權利組織提供緊急和彈性的資金，並承認其身為第一響應者的角色

針對在本次和日後所有危機中，扮演第一響應者角色的婦女權利組織，增加國家和國際援助預算的資金，包括透過聯合國秘書長呼籲的「[聯合國終止婦女暴力信託基金](#)」(UN Trust Fund to End Violence against Women) 等機制。「聯合國終止婦女暴力信託基金」為機構間贈款機制，致力於在本次危機中支持公民社會和婦女權利組織的需求。

2. 支持衛生和社會服務部門繼續履行對婦女暴力倖存者的照顧義務，並維持可及性，尤其是針對最可能遭棄於不顧的人

識別當地提供哪些倖存者服務（例如服務專線、庇護所、強姦危機中心、諮詢）並公布相關資訊，包括開放時間、聯絡方式以及是否提供遠端服務，同時建立轉介與聯繫管道，包括針對性健康和生殖健康服務（例如 HIV 和 STI 檢測和治療、家庭計畫、性別暴力及有害做法諮詢）。告知衛生服務供應者關於婦女和女童暴力的風險和健康後果。為揭露暴力行為的婦女和女童提供第一線支持和醫療。確保持續提供強姦後的即時護理，包括全天候緊急服務。探索行動醫療和遠距醫療的使用，決定是否可以安全地提供支持，並根據倖存者的需求、顧慮和經歷，給予不帶批判、善解人意的傾聽。

3. 確保為婦女與女童暴力倖存者提供的服務列為必要項目、保持開放並妥善分配資源，尤其是對於最可能遭棄於不顧的人

確保婦女與女童暴力組織能夠保持開放，並持續為倖存者提供服務，同時制定適當的措施，保護員工和客戶免受 COVID-19 感染。更新服務目錄（包括線上）中的資訊，以確保廣泛散播關於現有服務、開放時間和聯絡電話的資訊。確保提供各式服務，包括諮詢和其他社會心理支援服務，並為專業服務配備個人防護設備和 COVID-19 預防相關用品和指南。在恢復計畫中整合多元的專業服務，以因應封城期間後，預計會有更多人尋求支援的情形。確保庇護所和其他安全住所（例如飯店、私人租賃方案、未使用的公共設施）受到保護且可供使用，允許婦女和女童攜帶自己的孩子，並提供量身定制的服務以滿足其需求。

4. 高度重視警察和司法的回應

授權警察和司法體系迅速因應婦女和兒童暴力，若不遵守政策，應採取具體的警告和制裁措施。確保法院程序如常進行，並允許透過遠端和電子方式申請保護措施（包括針對兒童）。將犯罪者從（可以確保安全的）家中帶走，並延長和強制執行保護和限制令。根據風險評估，協助受害者進行安全規劃。評估和因應與罪犯的釋放、保釋、假釋和緩刑相關的安全風險，並告知受害者將在何時何地釋放罪犯。

5. 落實預防措施

落實具體措施以降低發生暴力的風險，例如：透過現金轉移、貸款、社會安全網等其他方式，為婦女和家庭提供財務和物質支持；透過公共服務宣導、遠距學習、工作場所通訊和更廣泛的媒體，鼓勵健康的應對機制，並針對性別平等和健康的男性氣概宣揚正面訊息；協助獲得心理健康服務；減少酒類銷售；尋求機會挑戰性別刻板印象和角色，以及關於性別和暴力的社會規範，同時促進利社會和公平的行為。將關鍵利害關係者納入計畫，包括婦女和女童、男人和男童以及宗教領袖。投資於中長期方法，解決性別不平等的根源，並實施下列出版物所述的策略，以預防婦女和兒童暴力：[RESPECT Women: Preventing Violence against Women Framework](#) (尊重女性：防範女性暴力架構)，以及 [INSPIRE: Seven Strategies for Ending Violence against Children](#) (啟發：終止兒童暴力的七項策略)。

6. 只有在明確需要時才蒐集資料，並將其用於改善服務/計畫，以滿足道德和安全標準

比起資料蒐集，應優先重視婦女和女童的安全、隱私和保密；無法轉介支援服務的情況下，也不要優先重視資料蒐集。僅在資料蒐集的目標和理由明確，且不存在造成傷害的風險時才蒐集資料。協助提供基本服務（包括衛生、警察、法律援助、起訴和司法服務）的機構蒐集和分析匿名化資料，藉此加強服務提供，以及制定和實施循證且性別敏感的政策。確保服務列為優先考量，無論對於已清楚確立的需求是否有相關資料可供使用。

身為致力終止婦女和女童暴力的聯合國實體，我們將：

- 持續倡導和支持政府採取有效的做法，以預防和因應婦女和女童暴力
- 協同提供循證指引的合作夥伴，為國家的因應和恢復計畫提供所需的資訊
- 透過「聯合國終止婦女暴力信託基金」，為在前線工作的婦女權利組織提供資金。
- 努力確保 COVID-19 緩解措施和因應計畫，與預防和因應婦女和女童暴力的行動加以整合。
- 持續記錄和分享因應 COVID-19 所帶來的獨特挑戰的創新解決方案。

近年來，國際社會在消除婦女和女童暴力方面取得重大進展。在這個充滿挑戰的時期，我們必須比以往都更加保持警惕、堅定不移，確保朝積極的方向邁進，避免辛苦得來的成果功虧一簣。