

結果指標資料來源：第 11 條

# 風險情境及人道緊急情況



UNITED NATIONS  
**HUMAN RIGHTS**  
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER



身心障礙者權利公約

先行版本

© 2020 United Nations

《資料來源指引》為聯合國人權事務高級專員辦事處（OHCHR）編訂之 [SDG-CRPD 資源包（SDG-CRPD resource package）](#) 的一部分。此為 SDG-CRPD 資源包之先行版本，最終版本將於 OHCHR 審查流程結束後發行。

本文件使用之名稱及提出之資料，皆不表示聯合國秘書處對任何國家、地區、城市或區域或其權力機關之法律地位，或其邊疆或國境之定界表達任何意見。

聯合國文件的符號由大寫字母與數字構成，提及此數字時表示參照聯合國文件。

《資料來源指引》係於歐盟之財務援助下建立而成。本文內容由 OHCHR 全權負責，且不必然代表歐盟之意見。



## 11.23 每 100,000 人口中，因災害死亡、失蹤及受影響之人數（SDG 指標 1.5.1），依性別、年齡和身心障礙類別區分。

*第三級：取得資料的過程較為複雜，或需要設立資料蒐集機制（目前尚未建置）的指標*  
[與此 SDG 指標相關資料連結](#)

根據資料：

「國家層級資料提供者指定為仙台減災綱領主責單位（Sendai Framework Focal Point）。大多數國家係由主管部會蒐集災害資料，並由專門機構（包括國家災害管理機構、民防機構和氣象機構等）建立及管理國家災害損失資料庫。每個國家的仙台減災綱領主責單位，均負責透過仙台減災綱領監督系統（Sendai Framework Monitoring System）回報資料。」

就觀察來看，仙台減災綱領監督系統能夠記錄受災害影響的人數，但無法記錄受影響者的個人特徵。若要蒐集這部分的資料，透過災後評估，瞭解每個受影響者的個別身分是一種方式（已設有處理大量傷患事件之緊急應變程序的國家尤其適用），可藉此將受害者連結至國家身心障礙登記處。然而，在危機的當下（特別是死亡人數為估算值的大規模危機），要完成這件事的難度更高。此外，由於各式各樣的原因，並非所有身心障礙者都會登記於身心障礙登記處，但這至少可以為指標提供估算值。

另一種取得資料的方式，是透過辦理死亡登記的政府機構。家庭會出於各種原因（包括繼承等）試圖辦理死亡登記。目前，分類資料可能是一個問題，但可以擴大辦理死亡證明書，以蒐集身心障礙的相關資訊。

最後，可透過災後家庭調查詢問已逝身心障礙者的資料，或者可利用估算身心障礙者人數的災前與災後調查，推估死亡的身心障礙者人數。若採用方法為後者，估算範圍須考慮到因危機而成為身心障礙者的人數，否則可能會低估死亡人數。

## 11.24 接受援助的身心障礙者比例，相較於總人口中身心障礙者比例，依性別、年齡和身心障礙類別區分。

*第二級：該指標可以通過對現有的資料蒐集工作，進行簡單的添加或修改*

有些人道行動委員會辦公室（Office of the Commission on Humanitarian Action；OCHA）的國家聯合基金，報告了他們解決身心障礙者問題的努力。以[剛果民主共和國人道基金報告（Humanitarian Fund Report of the Democratic Republic of Congo）](#)為例，他們的目標人口中有 6% 為身心障礙者，且有 68 項專案專門處理身心障礙者的相關問題。

為了這類目的，將身心障礙者納入人道行動的機構間常設委員會（Inter-Agency Standing Committee）工作小組建議，在需求評估中使用 WG 簡短版身心障礙問題量表，以作為危機應變的一環。人道與融合組織（Humanity and Inclusion）開發出[在人道主義環境中，運用這些問題的工具](#)，並且進行過工具測試。

OCHA 與人道行動暨保護專家（Professionals in Humanitarian Action and Protection）提供追蹤人道資金狀況的報告，雖然兩者最新的 2016 年報告並未依身心障礙類別區分資料，但只要內容擴大，就能做到這一點。

另一個可能的資訊來源為 [OCHA 財務追蹤服務](#)。同樣地，該服務目前雖無針對此指標的報告，但若擴展其通報機制，便可包括相關報告內容。

## 11.25 難民與國內流離失所人口中的身心障礙者比例（對照總人口中心身障礙者比例），依性別、年齡和身心障礙類別區分。

*第二級：該指標可以通過對現有的資料蒐集工作，進行簡單的添加或修改*

這部分的資訊，應納入聯合國難民署辦公室（UNHCR），以及國際移民組織（IOM）進行中的難民與國內流離失所者相關資料蒐集；在這類人口的資訊方面，該兩個單位是重要的資訊來源。參考範例包括一份來自伊拉克的報告，可至 <https://www.internal-displacement.org/countries/Iraq> 查閱。

人道與融合組織開發了[身心障礙資料蒐集工具包](#)，可應用於人道主義環境中，其以 WG 簡短版問題量表為基礎，而問題量表可與工具進行整合。工具包已在約旦、剛果民主共和國與菲律賓進行測試，預計將應用於人道主義環境的收案程序。

人道與融合組織在專案的行動研究階段發現，身心障礙狀態報告率在某專案中，從 1-3% 上升至 10-15%，在另一個專案中則從 3% 上升至 25%。如需該文件內容，請造訪 [humanity-inclusion.org.uk](http://humanity-inclusion.org.uk)（第 26 頁）。

這類資料的蒐集目前並不常見。然而，人道救援與社會融合的工具，或者類似的工具，可以在服務接受程序期間使用，也可以通過對難民和內部流離失所者進行調查，以協助掌握人口流動，或是亦可應用於難民與國內流離失所者調查，建立量化評估標準。在標準家庭調查中，同時納入身心障礙問題和難民／流離失所者狀態問題，也可以達成這一點。

[UNHCR 的 2017 年年齡、性別與多元性究責報告（Age, Gender and Diversity Accountability Report 2017）](#) 研究中，有一節說明在難民、尋求庇護者與國內流離失所人口方面，不同國家如何處理身心障礙者相關問題。

報告指出，為因應報告過程的作業中所發現的挑戰，UNHCR 將考慮投注更多心力在資料蒐集的部分，按年齡、性別和多樣特徵蒐集資料。雖然似乎尚無經過改善的資料，但將資料進行區分的既有資料蒐集方法持續強化，包括但不限於生物特徵識別登記。

**11.26** 在自然災害或人道主義緊急情況下，身心障礙者獲得安全和有尊嚴的住房的比例，以及他們在受益者總數中所佔比例，依性別、年齡、身心障礙類別、地理位置與緊急性質進行區分。

*第二級：該指標可以通過對現有的資料蒐集工作，進行簡單的添加或修改*

美國災害住宅協助方案（DHAP-Katrina）個案管理流程的其中一環，是由個案管理師將人口統計資訊（包括身心障礙狀態，以領取身心障礙津貼為依據），輸入管理資料庫。[根據該報告](#)，美國住宅與城市發展部（U.S. Department of Housing and Urban Development）表示，獲得協助的 36,279 戶家庭中，僅 8% 的家庭回報有身心障礙。

需要注意的是，美國以領取身心障礙津貼為依據記錄身心障礙狀態，與是否具工作能力有關，這個方式計算出來的身心障礙者人數，會比實際人數還要少；若應用 WG 問題量表，很可能會記錄到更高的百分比。透過美國統計中與身心障礙相關的功能性問題，可得出身心障礙比例為 15%，但是其中只有約 3% 的人口領取身心障礙津貼。不過，將身心障礙狀態紀錄納為收案或申請程序的一環，是蒐集這類資料的一種模式。

[世界銀行提供的災後借款額中，有一半是提撥用於住宅重建](#)。然而，關於借款額之於身心障礙者的可近性，或關於受影響地區之身心障礙者獲得借款額的比例，並沒有相關統計資料。